

## FIȘA MĂSURII

Denumirea măsurii - **SPRIJINIREA COOPERĂRII ÎNTRE ACTORII LOCALI ȘI A FORMELOR ASOCIATIVE**

CODUL Măsurii - **M7/1B**

Tipul măsurii:  INVESTIȚII

SERVICII

**SPRIJIN FORFETAR**

**1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL**

### **1.1. Justificarea și corelarea alegerii măsurii cu analiza SWOT**

Analiza diagnostic și analiza SWOT, la nivelul teritoriului GAL Podgoria Panciu a identificat necesitatea creării de structuri asociative între producători, antreprenori, autorități publice locale care să aducă beneficii socio-economice pentru populația locală, modernizarea unităților de prelucrare a produselor agricole, creșterea productivității materiilor prime (culturi de câmp, carne, fructe, legume etc.) și creșterea ponderii de produse procesate cu valoare adăugată mare pe piața.

Având în vedere reticența fermierilor de a intra într-o cooperativă din cauza experienței din trecut, s-a identificat necesitatea asigurării unui suport tehnic pentru înființarea și funcționarea unor astfel de forme asociative în scopul îmbunătățirii fluxului de producție - procesare - comercializarea produselor agroalimentare și în realizarea unei mai bune valorificări a produselor, măsura M7/1B asigurând sprijinul financiar necesar acoperirii acestei nevoi prin facilitarea cooperării între actorii implicați în dezvoltarea teritoriului.

Generațiile de tineri fermieri, cu mentalități moderne, mult mai receptivi la asociere, la aplicarea de noi tehnologii, dar și la problemele de mediu, reprezintă actorii principali care pot identifica noi metode de comercializare a produselor alimentare obținute la nivel local, prin lanțuri scurte și prin piețe locale.

Produsele, practicile și procesele noi reprezintă principalele motoare pentru inovare și pentru diversificarea activităților agricole, precum și pentru îmbunătățirea competitivității economiei din teritoriu. Analiza SWOT evidențiază lipsa produselor, practicilor și proceselor care să stimuleze astfel de rezultate în teritoriul Asociației GAL Podgoria Panciu. Această situație generează un efect negativ asupra valorii adăugate și asupra viabilității afacerilor din teritoriu, și în mod implicit, asupra nivelului de competitivitate al acestora în comparație cu nivelul existent în zona urbană.

Totodată, cooperarea dintre fermieri și alți actori în scopul dezvoltării de lanțuri scurte de aprovizionare și piețe locale sprijinite în cadrul acestei măsuri poate conduce la creșterea competitivității, a valorii adăugate a produselor și la consolidarea rolului fermierilor în lanțul de aprovizionare, influențând pozitiv viabilitatea generală a exploatațiilor agricole.

#### **Legătura măsurii cu nevoile:**

Nevoile care pot fi soluționate prin această măsură, identificate la nivel de teritoriu și menționate în Capitolul I din SDL, sunt: **N1** Reducerea gradului de sărăcie a populației locale și a creșterii nivelului de trai al acesteia; **N2** Reducerea deficiențelor de resurse umane și dotarea agriculturii locale cu tehnologii, mașini și utilaje noi; **N3** Creșterea atractivității zonei pentru tineri și reducerea migrației acestora către zonele urbane, sau zone ofertante din punctul de vedere al oportunităților de dezvoltare și integrare socio-economică; **N6** Întinerirea generației de fermieri, calificarea profesională și specializarea acestora; **N7** Adaptarea și creșterea producției fermelor mici și mijlocii la cerințele actuale ale pieței; **N8** Modernizarea unităților de prelucrare a produselor agricole, creșterea productivității materiilor prime (culturi de câmp, carne, fructe, legume etc.) și creșterea ponderii de produse procesate cu valoare adăugată mare pe piața; **N9** Promovarea produselor agroalimentare locale și crearea/amenajarea unor piețe de desfacere a produselor locale; **N10**

Crearea de structuri asociative între producători, antreprenori, autorități publice locale care să aducă beneficii socio-economice pentru populația locală; **N13** Creșterea accesului populației la informare, la serviciile sociale, culturale și educaționale.

### **1.2 Obiective de dezvoltare rurală:**

Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4:

(a) Favorizarea competitivității agriculturii;

### **1.3 Obiective specifice ale măsurii M7/1B:**

Măsura contribuie la realizarea obiectivelor SDL și îndeplinește următoarele obiective specifice acesteia:

a) constituirea și promovarea formelor asociative;

b) stimularea cooperării între actorii locali, în scopul valorificării la prețuri superioare, a produselor agricole obținute în cadrul gospodăriilor individuale;

c) cooperarea actorilor agricoli locali pentru procesare, depozitare, ambalare, vânzare și promovare în comun a produselor în lanțul scurt;

Sprrijinul se acordă pentru costuri de cooperare și investiții tangibile și/sau intangibile pentru promovarea unor proiecte comune care implică cel puțin două entități care cooperează pentru:

- Crearea/dezvoltarea unui lanț scurt de aprovizionare/piețe locale (cu produse alimentare), și/sau

- Activități de promovare referitoare la crearea/dezvoltarea unui lanț scurt (sau lanțuri scurte) de aprovizionare (cu produse alimentare) și la piața locală deservită de acest lanț/aceste lanțuri.

### **1.4 Contribuție la prioritatea/prioritățile prevăzute la art.5, Reg.(UE) nr.1305/2013**

Măsura contribuie la prioritățile:

P1 - Încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării în agricultură, în silvicultură și în zonele rurale.

P3 - Promovarea organizării lanțului alimentar, inclusiv a sectoarelor de prelucrare și comercializare a produselor agricole, a bunăstării animalelor și a gestionării riscurilor în agricultură;

### **1.5 Măsura corespunde obiectivelor art. 35 din Reg.(UE) nr.1305/2013: Cooperare - alin.**

(1) lit. a, alin.(2) lit. a, b, c, d, e, f.

**1.6 Măsura contribuie la Domeniul de Intervenție 1B):** Consolidarea legăturilor dintre agricultură, producția alimentară și silvicultură, pe de o parte, și cercetare și inovare, pe de altă parte, inclusiv în scopul unei gestionări mai bune a mediului și al unei performanțe de mediu îmbunătățite, prevăzut la art. 5, Reg. (UE) nr.1305/2013).

**Măsura contribuie în mod secundar și la Domeniul de Intervenție:**

**3A):** Îmbunătățirea competitivității producătorilor primari printr-o mai bună integrare a acestora în lanțul agro-alimentar prin intermediul schemelor de calitate, al creșterii valorii adăugate a produselor agricole, al promovării pe piețele locale și în cadrul circuitelor scurte de aprovizionare, al grupurilor și organizațiilor de producători și al organizațiilor interprofesionale prevăzut la art. 5, Reg. (UE) nr.1305/2013).

### **1.7 Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg.(UE) 1305/2013:**

#### **Mediu și climă**

Operațiunile sprijinite pot deveni, un pilon important pentru adaptarea sectorului agricol la schimbările climatice, oferind totodată soluții eficiente și inovative cum ar fi soiuri rezistente la secetă, tehnici și sisteme cu un număr limitat de intervenții asupra solului, contribuind astfel la reducerea pierderilor de apă și a degradării solului și la conservarea și promovarea patrimoniului genetic local. Deasemenea, comercializarea produselor alimentare obținute la nivel local, prin lanțuri scurte și prin piețe locale poate avea efecte pozitive asupra mediului și climei prin reducerea consumului de energie și, implicit, a emisiilor de GES.

**INOVARE**

Încurajarea și utilizarea de noi procese și tehnologii în sectorul agro-alimentar conduc la creșterea gradului de inovare din sector. Creșterea competitivității, a valorii adăugate a produselor și la consolidarea rolului fermierilor în lanțul de aprovizionare, influențând pozitiv viabilitatea generală a exploatațiilor. Stimularea cooperării dintre fermieri și alți actori în scopul dezvoltării de lanțuri scurte de aprovizionare.

Factorul inovativ constă și în aceea că măsura nu presupune numai cooperarea dintre fermieri, procesatori, comercianți alimentari cu amănuntul, restaurante, hoteluri și alte forme de cazare în mediul rural, ci și realizarea de parteneriate cu organizații neguvernamentale și autorități publice.

Activitățile de dezvoltare-inovare ar permite fermierilor să capitalizeze în comun produsele obținute, să-și adapteze producția la cerințele pieței, să aibă un acces mai bun la input-uri, echipamente, credite și piață, să-și optimizeze costurile de producție, să creeze lanțuri scurte de aprovizionare și să facă față diferitelor provocări de pe piață.

### **1.8 Complementaritatea cu alte măsuri din SDL:**

Complementaritatea intervenției propuse în SDL prin M7/1B poate fi realizată cu alte măsuri prevăzute în SDL, astfel beneficiarii direcți ai acestei măsuri sunt incluși în categoriile de beneficiari direcți/indirecți (grupurile tinta) ai măsurilor M1/2, M2/2B.

**M7/1B este complementară cu măsurile: M1/2A, M2/2B, întrucât se adresează celor care au beneficiat sau vor beneficia de finanțare direct sau indirect (în calitate de beneficiar final) pe măsurile M1/2A, M2/2B din cadrul SDL GAL Podgoria Panciu.**

### **1.9 Sinergia cu alte măsuri din SDL:**

- Prin SDL se propun 2 măsuri distincte ( M7/1B și M9/1A ) care împreună contribuie la realizarea uneia dintre prioritățile strategiei P1.

## **2. Valoarea adăugată a măsurii rezultă din:**

- impactul generat de proiectele finanțate prin această măsură la nivelul teritoriului GAL Podgoria Panciu care acoperă două dintre cele mai importante nevoi identificate în procesul de consultare a actorilor locali și anume: crearea de structuri asociative între producători, antreprenori, autorități publice locale care să aducă beneficii socio-economice pentru populația locală și modernizarea unităților de prelucrare a produselor agricole, creșterea productivității materiilor prime (culturi de câmp, carne, fructe, legume etc.) și creșterea ponderii de produse procesate cu valoare adăugată mare pe piață;

- caracterul inovativ, ca element principal al abordării LEADER, al proiectelor finanțate prin această măsură, dat de criteriile de selecție, stabilite de către comunitate, în concordanță cu nevoile și prioritățile specifice teritoriului;

- consolidarea și diversificarea lanțurilor alimentare locale din teritoriul Asociației GAL Podgoria Panciu, organizate și concentrate pe calitate, siguranță alimentară și pe continuitatea aprovizionării.

- comercializarea unui volum mai mare de produse proprii și atragerea unor noi categorii de consumatori printr-o promovare adecvată;

- creșterea valorii adăugate a produselor agroalimentare și consolidarea rolului fermierilor în lanțul de aprovizionare prin dezvoltarea de proiecte-pilot, produse, noi practici și tehnologii, inclusiv creșterea viabilității generale a exploatațiilor prin Cooperarea dintre fermieri și alți actori.

## **3. Trimiteri la alte acte legislative**

Legislație UE: Regulamentul (UE) nr. 1303/2013; Regulamentul (UE) nr. 1407/2013.

## **4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)**

### **4.1. Beneficiari direcți:**

- parteneriatele constituite din cel puțin un partener din categoriile de mai jos și cel puțin

un fermier sau un grup de producători/o cooperativă care își desfășoară activitatea în sectorul agricol.

- fermieri, microîntreprinderi și întreprinderi mici, organizații neguvernamentale, UAT-uri, unități școlare, sanitare, de agrement și de alimentație publică.
- parteneriatul poate fi constituit și din persoane fizice, cu condiția ca liderul de proiect să fie cel puțin PFA, II, IF (înființate în baza OUG nr.44/2008, cu modificările și completările ulterioare).

**În categoria beneficiarilor eligibili în cadrul măsurii M7/1B, sunt incluși beneficiarii direcți/indirecți menționați în cadrul măsurilor: M1/2A, M2/2B.**

#### **4.2. Beneficiari indirecți :**

- persoane fizice și juridice din teritoriul GAL
- persoane fizice din teritoriul GAL aflate în căutarea unui loc de muncă;

#### **5. Tip de sprijin**

**În conformitate cu prevederile art. 67 al Reg. (UE) nr. 1303/2013.**

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv
- Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, numai în cazul proiectelor de investiții.

#### **6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile**

##### **6.1. Acțiuni eligibile :**

- sprijinul se acordă pentru costuri de cooperare și investiții tangibile și/sau intangibile pentru promovarea unor proiecte comune care implică cel puțin două entități care cooperează pentru: crearea/dezvoltarea unui lanț scurt de aprovizionare/piețe locale (cu produse alimentare);
- activități de promovare referitoare la crearea/dezvoltarea unui lanț scurt (sau lanțuri scurte) de aprovizionare (cu produse alimentare) și la piața locală deservită de acest lanț/aceste lanțuri.
- acțiuni de funcționare a cooperării;
- activitățile prevăzute pentru îndeplinirea obiectivelor din cadrul planului de proiect.

##### **6.2. Acțiuni neeligibile:**

- dotarea cu bunuri și echipamente "second hand";
- acțiunile realizate înainte de semnarea contractului de finanțare a proiectului, cu excepția celor definite la art. 45, alin 2 litera c) a R (UE) nr. 1305/2013 care pot fi realizate înainte de depunerea cererii de finanțare;
- dotarea cu mijloacelor de transport pentru uz personal și pentru transport persoane;
- construcția sau modernizarea locuinței și sediilor sociale;
- investițiile ce fac obiectul dublei finanțări care vizează aceleași costuri eligibile;
- investiții în terenuri construite și neconstruite

Se vor respecta prevederile aplicabile LEADER din Hotărârea Guvernului nr. 226 din 2 aprilie 2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat.

#### **7. Condiții de eligibilitate:**

- solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
- solicitantul va depune un acord de cooperare care face referire la o perioadă de funcționare cel puțin egală cu perioada pentru care se acordă finanțarea (durata de implementare a proiectului);
- pentru proiectele legate de lanțurile scurte de aprovizionare, solicitantul va depune un studiu/plan, privitor la conceptul de proiect privind lanțul scurt de aprovizionare ;
- pentru proiectele legate de piețele locale, solicitantul va prezenta un concept de marketing adaptat la piața locală care să cuprindă, dacă este cazul, și o descriere a activităților de promovare propuse ;

- dacă este cazul, solicitantul va respecta definițiile cu privire la lanțurile scurte de aprovizionare și piețele locale stabilite în conformitate cu prevederile din articolul 11 din Regulamentul (UE) nr.807/2014 și descrise în secțiunea Informații specifice operațiunii din fișa măsurii ;
- partenerii care sunt fermieri își desfășoară activitățile agricole într-una din unitățile administrativ - teritoriale din teritoriul Asociației GAL Podgoria Panciu;
- proiectul de cooperare propus va fi nou și nu va fi în curs de desfășurare sau finalizat.

#### **8. Criterii de selecție**

- principiul reprezentativității cooperării, respectiv numărul de parteneri implicați
- principiul structurii adecvate de parteneriat, pe baza obiectivului proiectului
- principiul “piețelor locale” (i.e. distanță geografică mai mică între punctul de producție și punctul de vânzare).
- principiul prioritizării planurilor de afaceri care își propun crearea a cel puțin un loc de muncă cu normă întreagă pe o perioadă de cel puțin 12 luni

**Se vor prioritiza proiectele ai căror beneficiari direcți/indirecți, au beneficiat sau vor beneficia de finanțare direct sau indirect (în calitate de beneficiar final) în cadrul măsurilor: M1/2A, M2/2B din cadrul SDL GAL Podgoria Panciu.**

Principiile de selecție vor fi detaliate suplimentar în Ghidul măsurii.

#### **9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului**

Valoarea maximă a sprijinului este de 48.776 de euro.

Vor fi finanțate proiecte cu valoarea între 5.000 - 48.776 euro.

Costurile de funcționare a cooperării nu vor depăși 20% din valoarea maximă a sprijinului acordat pe proiect depus.

Toate costurile sunt acoperite de această măsură ca o valoare globală.

Intensitatea sprijinului este de 100% din totalul cheltuielilor eligibile.

#### **Justificarea intensității sprijinului:**

Intensitatea și valoarea sprijinului au fost stabilite prin raportarea la obiectivele și prioritățile SDL, specificul local, caracteristicile inovatoare ale proiectului și având în vedere bugetul limitat disponibil în cadrul SDL.

#### **10. Indicatori de monitorizare**

Număr total de operațiuni de cooperare sprijinite în cadrul măsurii de cooperare (art. 35 din R (UE) nr. 1305/2013) - 1;

Număr total de exploatații care primesc sprijin - 3;

Locuri de muncă create - 1.

Cheltuieli publice totale- 90.432 E.

